



Toruń, 15 kwietnia 2020 r.

FE-I.40.13.44.2020

Pan  
Krzysztof Sikora  
Prezydent Stowarzyszenia Sejmik  
Gospodarczy Województwa Kujawsko-  
Pomorskiego

**Szanowny Panie Prezydencie,**

W pierwszej kolejności chciałbym podziękować Panu za zgłoszone uwagi i postulaty dotyczące działań zaplanowanych w celu przeciwdziałania i zwalczania COVID-19 w ramach Regionalnego Programu Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 (dalej: RPO WK-P 2014-2020).

Z uwagi na obecną sytuację społeczno-gospodarczą zarówno w Polsce jak i na świecie, spowodowaną pandemią COVID-19, prace nad przygotowaniem działań zapobiegających sytuacji kryzysowej są szczególnie utrudnione, a ich proces konsultacji ograniczony do niezbędnego minimum.

Mając na uwadze pilną potrzebę ustanowienia kryteriów wyboru projektów, które umożliwią szybkie uruchomienie środków z przeznaczeniem na walkę z pandemią koronawirusa, Instytucja Zarządzająca RPO zaproponowała zatwierdzanie uchwał przez Komitet Monitorujący w przyspieszonym trybie obiegowym, jednocześnie rezygnując z wcześniejszego opiniowania kryteriów przez Grupy robocze powołane w ramach Komitetu Monitorującego, co wynika z rekomendacji Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej (dalej: MFiPR). Jednocześnie chciałbym zaznaczyć, że w obecnej sytuacji za formę konsultacji należy uznać również przedstawienie do zatwierdzenia Członkom Komitetu Monitorującego propozycji kryteriów wyboru projektów dla Poddziałania 1.6.2. *Dotacje dla innowacyjnych MŚP; Schemat: projekt grantowy polegający na wsparciu MŚP w celu ograniczenia negatywnych skutków COVID-19- projekt konkursowy realizowany w trybie nadzwyczajnym RPO WK-P 2014-2020.*

#### **WSPARCIE REGIONALNEJ GOSPODARKI**

Idąc dalej, pragnę podkreślić, że wsparcie przeznaczone dla sektora MŚP ma na celu przede wszystkim utrzymanie i ewentualne umożliwienie zwiększenia zatrudnienia w przedsiębiorstwach. Powyższe jest wyrazem troski i dbałości Zarządu Województwa o zabezpieczenie miejsc pracy dla

pracowników w tym trudnym okresie oraz pomoc jak największej liczbie firm z regionu tak, aby skutki COVID-19 były jak najmniej odczuwalne dla gospodarki w regionie.

Odnosząc się do założeń zaproponowanych w ramach projektu ww. kryteriów wskazać należy, że wynikają one z rekomendacji i zaleceń ogólnopolskich, które wskazują aby wsparciem objąć jak największą ilość przedsiębiorców w ramach przeznaczonej na ten cel alokacji. W związku z informacjami przedstawionymi na forum Komitetu Monitorującego o działaniach podejmowanych przez Zarząd Województwa pragnę wyjaśnić, że w ramach Osii 1 zaproponowane działania są niezbędne i kluczowe w celu ratowania gospodarki województwa kujawsko-pomorskiego przed skutkami COVID-19. Nie jest w pełni prawdziwą informacją, iż Instytucja Zarządzająca RPO całkowicie zrezygnowała z działań innowacyjnych w regionie. Wskazać w tym, miejscu należy, że od 30 kwietnia 2020 r. planowany jest nabór projektów w ramach konkursu z poddziałania 1.2.1 *Wsparcie procesów badawczo-rozwojowych* (konkurs nr RPKP.01.02.01-IZ.00-04-379/20), jak również przewidujemy kontynuację projektów w formule grantowej na przedsięwzięcia B+R. Jednocześnie w toku konstruowania propozycji zmian do regionalnego programu wzięto pod uwagę m.in. dostępność znacznych środków na wsparcie ww. obszarów z poziomu krajowych programów operacyjnych.

W kontekście możliwości wspierania nie tylko sektora MŚP, ale również i dużych przedsiębiorstw, to należy zaznaczyć, że nie jest to kwestia zależna od Samorządu Województwa, ale od decyzji Komisji Europejskiej. Zgodnie ze stanowiskiem Polski na posiedzeniu Grupy roboczej Rady UE ds. działań strukturalnych (B.05) w dniu 6 kwietnia 2020 r. złożono postulat o umożliwienie finansowania kapitału obrotowego także w przypadku przedsiębiorstw innych niż MŚP tj. dużych przedsiębiorstw.

Odnosząc się natomiast do danych dotyczących przesunięć środków z poszczególnych osi na walkę z COVID-19 zaprezentowanych na forum Komitetowi Monitorującemu pragnę wyjaśnić, że środki te zostały przesunięte z puli tzw. „wolnych środków” czyli środków dotychczas niezakontraktowanych, a zaplanowanych na konkursy, które miały zostać ogłoszone w ramach poszczególnych osi w późniejszym terminie.

#### **DZIAŁANIA FINANSOWANE Z EFS**

W nawiązaniu do planowanych działań finansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego na rzecz przeciwdziałania pandemii COVID-19 w ramach Poddziałania 9.3.2 RPO WK-P 2014-2020 (działań społecznych) Zarząd Województwa zdecydował o realizacji projektu w ramach tzw. szybkiej ścieżki uzgodnionej z przedstawicielami Komisji Europejskiej i MFiPR. Przedmiotowy projekt zostanie wyłoniony w formie naboru pozakonkursowego w trybie nadzwyczajnym. Zgodnie z rekomendacjami uzyskanymi od MFiPR beneficjentem projektu będzie Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej (dalej: ROPS). Nie wyklucza się natomiast korzystania z doświadczenia podmiotów takich jak WSG czy PTE w trakcie realizacji projektu jako np. wykonawców czy realizatorów części zadań projektowych.

Wyjaśniamy, również że założenia wsparcia dla osób prowadzących działalność gospodarczą udzielanego przez powiatowe urzędy pracy (dalej: PUP) w ramach działania 8.1 powstały na szczeblu krajowym. Przesunięcia niewykorzystanych środków na Działanie 8.1 na działania związane

z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 dokonywane są nie tylko z Poddziałania 8.5.1, ale i z Poddziałania 8.2.1, 8.6.2 oraz z Działania 8.3. Niemniej jednak w ramach Poddziałania 8.5.1 pozostawiono około 7 mln zł, które będą przeznaczone na podnoszenie kompetencji pracowników odgrywających istotną rolę w działaniach „post kryzysowych” ukierunkowanych m. in. na przebranżowienie przedsiębiorstw.

Wycofano również zaplanowane nabory w Poddziałania 8.2.2, 8.6.1 i 8.6.2 w związku z koniecznością zabezpieczenia środków na realizację działań polegających na dofinansowaniu kosztów wynagrodzeń/prowadzenia działalności osobom, które zostały realnie dotknięte skutkami pandemii COVID-19 – zgodnie z postanowieniami specustawy. Zgodnie z pismem MRPiPS zadania te zostały przypisane PUP. Taka decyzja MRPiPS związana jest z przesunięciem działań związanych z aktywizacją zawodową bezrobotnych a wprowadzeniem działań obejmujących wsparcie dla przedsiębiorców w naszym województwie w celu ograniczenia zwolnień i utrzymania zatrudnienia.

W odpowiedzi na Państwa postulat dotyczący możliwości wprowadzenia zmian w projektach z działania 8.3 chciałbym poinformować, że wsparcie pomostowe bądź też subsydiowanie zatrudnienia i dopłaty do wynagrodzeń nie są możliwe do wprowadzenia. Wskazać bowiem należy, że tego typu pomoc została już zaoferowana ze strony Rządu w ustawie o tarczy antykryzysowej (m.in. ulgi ZUS, dopłaty do wynagrodzeń). Tym samym, zaproponowane zmiany nie są możliwe do wprowadzenia ponieważ ich skutkiem byłoby powielanie i dublowanie wsparcia oferowanego z poziomu krajowego.

W ramach Poddziałania 9.3.1, 10.2.2, 10.4.2 decyzją Zarządu Województwa odpowiedzialne za wdrożenie działań w formule projektów pozakonkursowych będą właściwe merytorycznie departamenty Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

### ***PŁYNNOŚĆ WDRAŻANIA***

W kontekście sugestii dotyczącej uruchomienie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego działań sprzyjających poprawie płynności beneficjentów projektów dofinansowanych przez Województwo w związku z obsługą projektów unijnych w RPO WKP 2014-2020 takich jak:

- 1) skrócenie czasu wypłaty refundacji do maksimum 14 dni kalendarzowych (dotyczy także projektów grantowych);
- 2) wprowadzenie zaliczek na zasadach takich, jak w programach krajowych, tzn. beneficjent otrzymuje zaliczkę i wydatkuje jej środki bez przedstawiania dokumentów, a następnie rozlicza wykorzystanie zaliczki,
- 3) wydłużenie czasu na osiągnięcie wskaźników, wydłużenie czasu na realizację i końcowe rozliczenia projektów.

informuję, co następuje.

## **WYPŁATA REFUNDACJI**

Dofinansowanie w formie refundacji dotyczy wydatków kwalifikowalnych w ramach Projektu, faktycznie poniesionych i w całości zapłaconych wcześniej przez Beneficjenta. Refundacja przekazywana jest Beneficjentowi na podstawie pozytywnie zweryfikowanego i poświadczonego przez IZ RPO WK-P wniosku o płatność.

Z powyższym wiąże się konieczność oceny kwalifikowalności wydatków. Zgodnie z *Wytycznymi w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020* ocena kwalifikowalności wydatku polega m.in. na analizie zgodności jego poniesienia z obowiązującymi przepisami prawa unijnego i prawa krajowego, umową o dofinansowanie projektu i Wytycznymi oraz innymi dokumentami, do których stosowania beneficjent zobowiązał się w umowie o dofinansowanie projektu. Ocena kwalifikowalności poniesionego wydatku dokonywana jest przede wszystkim w trakcie realizacji projektu poprzez weryfikację wniosków o płatność. Przyjęcie danego projektu do realizacji i podpisanie z Beneficjentem umowy o dofinansowanie projektu nie oznacza, że wszystkie wydatki, które Beneficjent przedstawi we wniosku o płatność w trakcie realizacji projektu, zostaną poświadczane, zrefundowane lub rozliczone (w przypadku systemu zaliczkowego).

Realizacja powyższego powoduje, że nie jest możliwe skrócenie czasu wypłaty refundacji do maksimum 14 dni kalendarzowych. Objętość wniosków o płatność, w tym liczne braki i uchybienia we wnioskach o płatność, powoduje, że IZ RPO WK-P nie jest w stanie w tak krótkim terminie dokonać weryfikacji wniosków o płatność. Ponadto również sami przedsiębiorcy nie są w stanie niezwłocznie z koronawirusem występujące po stronie przedsiębiorców. Ponadto wypłaty dofinansowania są realizowane przez BGK, zgodnie z terminarzem wypłat BGK, po 6-14 dniach od momentu podpisania przez IZ RPO WK-P dyspozycji wypłat.

Wnioski o płatność często zawierają uchybienia. Wcześniejsze wykrycie takich błędów/niespójności przez IZ RPO WK-P powoduje, że Beneficjenci mogą poprawić/uzupełnić powyższe. Podkreślić również należy, że w przypadku stwierdzenia niekwalifikowalności wydatku, wcześniej zrefundowanego, Beneficjenci nie mają już możliwości tego konwalidowania. W takiej sytuacji Beneficjenci są zobowiązani do zwrotu dofinansowania wraz z odsetkami jak dla zaległości podatkowych od dnia otrzymania dofinansowania do dnia zwrotu. W konsekwencji proponowane przez Państwa rozwiązanie nie leży w interesie przedsiębiorców.

Niezależnie od powyższego informuję, że od momentu ogłoszenia stanu epidemii w Polsce (20.03.2020) pierwsze decyzje które podjęła IZ RPO WK-P to priorytetowa weryfikacja wniosków o płatność w projektach realizowanych przez przedsiębiorców oraz w projektach realizowanych w obszarze ochrony zdrowia. Ponadto pozostajemy w kontakcie telefonicznym lub mailowym z beneficjentami w przypadku konieczności uzupełnienia brakujących dokumentów/poprawy przesłanych dokumentów podczas weryfikacji wniosku o płatność. Takie działanie ze strony IZ RPO WK-P ograniczają wysyłkę formalnych pism o korektę wniosku o płatność i skracają czas do wypłaty środków finansowych.

## **WPROWADZENIE ZALICZEK**

Wprowadzenie zaliczek na zasadach takich, jak w programach krajowych, tzn. beneficjent otrzymuje zaliczkę i wydatkuje jej środki bez przedstawiania dokumentów, a następnie rozlicza wykorzystanie zaliczki, wiąże się również z niebezpieczeństwem niekwalifikowalności wydatku, jeśli środki z zaliczki, zostałyby wykorzystane przez przedsiębiorcę, na cel niezwiązany z zaliczką.

Należy podkreślić, że obecnie przedsiębiorcom wypłacamy zaliczki na podstawie przedłożonych faktur (tzn. na konkretny wydatek) i to działa dobrze, gdyż przedsiębiorca, który wnioskuje o zaliczkę, dokładnie wie na co przedkłada fakturę. Z przedkładaniem takich faktur przedsiębiorcy nie mają żadnego problemu. Jedynymi wyjątkami w tym zakresie są sytuacje, kiedy to przedsiębiorcy, którzy nie rozpoczęli realizacji projektu i, nie zawarli umowy z wykonawcą, wnioskują o zaliczkę. Niewątpliwie w takich sytuacjach nie mają oni jeszcze możliwości wykorzystania zaliczki.

Niezależnie od powyższego informuję, że przygotowaliśmy dla beneficjentów – przedsiębiorców realizujących projekty w obszarze 1.2.1 (projekty badawczo-rozwojowe) zmiany sposobu zaliczkowania, w ten sposób, aby zaliczki i rozliczenia zaliczek na koszty bezpośrednie rozliczane na podstawie zawartych umów o pracę oddzielić od pozostałych kosztów bezpośrednich co zmierza do uproszczenia i przyspieszenia wypłaty środków finansowych na koszty bezpośrednie rozliczane na podstawie zawartych umów o pracę. Pierwsze pisma w tym zakresie skierowaliśmy przez system SL do beneficjentów obszaru 1.2.1. W takiej sytuacji przedsiębiorcy będą otrzymywać zaliczki na koszty bezpośrednie rozliczane na podstawie umowy o pracę (bez dokumentów księgowych) na okres 6 miesięcy.

## **WSKAŹNIKI**

IZ RPO WK-P wydłuża terminy realizacji projektów oraz terminy na końcowe rozliczenia projektów, jeśli tylko beneficjenci występują o takie wydłużenia z powodu niemożliwości zrealizowania projektu w terminie wskazanym w umowie o dofinansowanie projektu. IZ RPO WK-P wydłuża również czas na osiągnięcie wskaźników w projekcie, o ile jest to możliwe. Pragnę również zauważyć, że koronawirus jest traktowany jako siła wyższa, co powoduje, że w przypadku problemów w realizacji projektów, IZ RPO WK-P każdorazowo będzie indywidualnie podchodzić do takich sytuacji.

Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że elementy związane z wydłużeniem czasu na osiągnięcie wskaźników, wydłużeniem czasu na realizację i końcowe rozliczenia projektów są indywidualnie ustalane przez Beneficjentów projektów z IZ RPO WK-P. Należy zwrócić uwagę, że Zarząd Województwa rekomenduje przyjęcie przez KM odstępstw od kryteriów wyboru projektów w związku z zaistniałą sytuacją, która wstrzymała realizację większości działań projektowych.

Reasumując, jeszcze raz dziękuję za zgłoszone przez Pana uwagi do kryteriów wyboru projektów oraz elementów zmian RPO WK-P 2014-2020. Wyrażam przekonanie, że współpraca z partnerami społecznymi na forum Komitetu Monitorującego RPO jest dla Instytucji Zarządzającej RPO niezmiernie cenna.

W obecnej sytuacji, w której cały kraj, a lokalnie poszczególne regiony i samorządy zmagają się ze skutkami pandemii COVID-19 powstała potrzeba mocnego wsparcia gospodarki regionu. Zaistniała formuła wymiany poglądów, choć może wydawać się ograniczona, a z uwagi na upływający czas jedyna możliwa to wypełnia rolę procesu konsultacji.

Jednocześnie chciałbym zaznaczyć, iż obecnie prowadzone przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego działania zmierzające do pilnego włączenia środków z RPO WKP 2014-2020 do walki ze skutkami koronawirusa uwarunkowane są i wprost zależne od przyjmowanych na poziomie Komisji Europejskiej zmian zasad wdrażania środków europejskich (w tym zmian przepisów rozporządzeń unijnych m.in. Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., s. 320 z późn. zm.). Co więcej, podejmowane działania pozostają również w zgodzie z projektowanymi zmianami przedstawianymi na poziomie krajowym przez Instytucję Koordynującą Umowę Partnerstwa, tj. MFIPR, w tym w odniesieniu do propozycji zawartych w projekcie ustawy o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r. (tzw. specustawa funduszowa).

Licząc na dalszą współpracę partnerską i cenne sugestie, pozostaję z wyrazami szacunku.

*z gwarancji na uch.*  
