

Bydgoszcz, 10 kwietnia 2020 r.

L. dz. SGWKP/01/04/2020/W

Szanowny Pan
Rafał Pietrucień
Dyrektor
Departamentu Funduszy Europejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
ul. Plac Teatralny 2
87-100 Toruń

Szanowny Panie Dyrektorze,

W kontekście planowanych przez Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego działań w celu przeciwdziałania i zwalczania COVID-19 w ramach wsparcia środkami z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 zgłaszamy istotne kwestie, które prosimy wziąć pod uwagę przy realizacji koncepcji:

- Zasadne jest szersze włączenie partnerów społecznych i gospodarczych do realizacji działań zapobiegających sytuacji kryzysowej. Dla sprawności działania i szerszej dostępności do proponowanych form wsparcia. Realizatorami wsparcia nie powinny być wyłącznie podmioty podległe Zarządowi Województwa. Do realizacji działań na rzecz ochrony przedsiębiorstw i pracowników należy rozważyć włączenie instytucji otoczenia biznesu doświadczonych w realizacji przedsięwzięć dofinansowanych ze środków UE. W regionie wiele instytucji zbudowało potencjał w tym obszarze, takie jak m.in.: „Pracodawcy Pomorza i Kujaw” Związek Pracodawców, Izba przemysłowo-Handlowa w Toruniu, Polskie Towarzystwo Ekonomiczne w Bydgoszczy czy Bydgoski Klaster Przemysłowy. Wynika stąd doświadczenie w obsłudze programów pomocowych o unikalnym wymiarze, bowiem instytucje te są merytoryczne i elastyczne. Dopasowują sposób obsługi firm do ich niestandardowych potrzeb. Do tego posiadają duże rozeznanie w aktualnych problemach biznesu. Wszystkie IOB oprócz doświadczenia w realizacji przedsięwzięć dofinansowanych ze środków UE mają bezpośredni, stały kontakt z przedsiębiorcami i stale monitorują ich sytuację. To istotny kapitał, który powinien zostać wykorzystany w ratowaniu regionalnych firm w czasie korona-kryzysu. Dotychczasowe doświadczenia pokazują, że IOBy, które nie są powiązane z podmiotami publicznymi mogą sprawniej i elastyczniej realizować wsparcie na rzecz przedsiębiorstw.
- Instytucja Zarządzająca RPO przedstawiła w dniu 08.04.2020r. projekt kryteriów dla poddziałania 1.6.2 umożliwiających uruchomienie projektu grantowego dla MŚP w trybie pozakonkursowym. Generalnie organizacje gospodarcze popierają tę inicjatywę. Niepokojące jest jednak, iż IZ RPO nie zechciała skonsultować w trybie pilnym ze stroną społeczną działającą w Komitecie Monitorującym RPO założeń tego wsparcia. W przedstawionym projekcie kryteriów występują założenia, które nie mogą być zaakceptowane:



- niska wartość grantów w przypadku dywersyfikowania działalności gospodarczej – jeśli wsparcie ma być skuteczne, to ważne jest zróżnicowanie wysokości w zależności od skali działania firmy (przykładowo firmy produkcyjne będą wymagały wyższego wsparcia),
- wymóg utrzymania wszystkich miejsc pracy w firmie przez 12 miesięcy przy tak niewielkim wsparciu finansowym),
- wymóg utworzenia nowego miejsca w pracy w rezultacie grantu, w czasie gdy firmy walczą o przetrwanie i ochronę dla aktualnych miejsc pracy,
- wymóg opiniowania wsparcia w danym powiecie przez starostę, gdzie wiadomo, że nie ma kompetencji wśród urzędników w tym zakresie, a same urzędy są w tej chwili zaabsorbowane problemami bezpieczeństwa mieszkańców.

Ww. założenia są zbędnym utrudnieniem w procesie wsparcia firm w koronakryzysie. Jesteśmy gotowi do pilnej merytorycznej pracy w zakresie ich zmiany. Tylko dopasowanie kryteriów do rzeczywistych potrzeb i możliwości grantobiorców może skutkować powodzeniem tego projektu grantowego.

- W realizację działań społecznych (działanie 9.3.2) należy włączyć dodatkowo podmioty niezależne od Województwa Kujawsko-Pomorskiego i podległych podmiotów, które z powodzeniem świadczą usługi dla osób starszych i niesamodzielnych. Do podmiotów takich można zaliczyć chociażby Wyższą Szkołę Gospodarki w Bydgoszczy, Polskie Towarzystwo Ekonomiczne w Bydgoszczy. Podmioty te z sukcesem wdrażają wiele projektów opiekuńczych. Są bardzo sprawne organizacyjnie i posiadają olbrzymi potencjał w zakresie zapewnienia pomocy osobom potrzebującym wsparcia w codziennym funkcjonowaniu.
- Z partnerami społecznymi należy również skonsultować koncepcje pomocowe w zakresie wsparcia dla przedsiębiorców oraz osób będących w grupie ryzyka (zwłaszcza seniorów), ponieważ z uwagi na doświadczenie i bezpośrednie działania operacyjne posiadają wiadomości o konkretnych zadaniach, które stanowiąc będą wymierną i potrzebną formę pomocy. Specjalny program wsparcia w regionie w związku z koronawirusem (założenia, kryteria, procedury wdrażania) powinien zostać skonsultowany z reprezentacją zainteresowanych środowisk niezależną od struktur administracji. W zakresie wsparcia przedsiębiorców i instytucji otoczenia biznesu Sejmik Gospodarczy wyraża gotowość do pracy w tym zakresie w trybie pilnym. Zakres i zasady wsparcia powinny być mocno dopasowane do aktualnych potrzeb firm, których rozeznanie jest na bieżąco realizowane w naszych organizacjach.
- Przy wdrażaniu wsparcia dla przedsiębiorców, szczególnie obecnie, niezmiernie ważny jest czas, w jakim trafi ono do przedsiębiorców. Dlatego też, apelujemy aby w pracach nad procedurami udostępniania wsparcia zastosować mechanizmy, które maksymalnie usprawnią te procesy, tj. skrócone formularze wniosków, minimalizacja załączników, zdalne przekazywanie dokumentów, oświadczenia zamiast zaświadczeń, itp.
- Dla utrzymania płynności finansowej przedsiębiorczości konieczne jest jak najszybsze rozliczanie projektów w ramach RPO, których wnioski o płatność są obecnie w ocenie i składanych w najbliższym czasie. Potrzebna jest elastyczność w zakresie przekładania terminów, późnień czy wskaźników.
- Bezzwrotne wsparcie finansowe dla Instytucji Otoczenia Biznesu dla utrzymania ich płynności finansowej pozwoli na odegranie przez owe IOB ważnej roli w odbudowaniu rynku i gospodarki.

Instytucja Zarządzająca RPO WK-P 2014-2020 przedstawiła na forum Komitetu Monitorującego działania podejmowane przez Zarząd Województwa w celu przeciwdziałania i zwalczania COVID -19 w ramach RPO WKP 2014-2020 w zakresie dotyczącym różnych środowisk, które oddziałują jednak na





kondycję gospodarki. Dlatego dodatkowo zastrzeżenia budzą informacje zawarte w prezentacji tych działań w następującym zakresie:

- W ramach Osi 1 zakładana jest właściwie rezygnacja z działań innowacyjnych w regionie. Jest to podejście niewłaściwe. Firmy, które będą zdecydowane na przebranżowienie lub dostosowanie obecnej działalności do sytuacji kryzysowej – będą potrzebowały wsparcia jednostek naukowych w zakresie wdrożenia nowych rozwiązań. Nie należy wyłączać tej możliwości, która dodatkowo wykorzystuje potencjał i kieruje środki finansowe do ośrodków B+R w regionie, również prywatnych (tam też jest potrzeba ochrony miejsc pracy). Bez wsparcia publicznego w tym zakresie wiele inicjatyw firm związanych z przebranżowieniem zostanie zatrzymanych.
- Trudno zrozumieć, że pożyczki o charakterze obrotowo-inwestycyjnym ograniczone są wyłącznie do MŚP oraz dużych przedsiębiorstw, których właścicielem jest Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Duże firmy, niezależnie od prognozowanego wsparcia rządu w ramach Tarczy Finansowej – też będą potrzebowały tego kapitału.
- IZ RPO zaprezentowała dane o przesunięciu kwot z poszczególnych osi tematycznych; brakuje jednak jasnego komentarza o tym czy środki te pochodzą z oszczędności na poszczególnych konkursach, z planowanych zmian w harmonogramie konkursów (anulowania zaplanowanych naborów) czy zaniechania niektórych projektów (z uwagi na brak możliwości wdrożenia w okresie pandemii).
- Dane o przesuwaniu kwot z poszczególnych osi tematycznych nie zawierają informacji skąd pochodzą środki – czy pochodzą one z oszczędności na poszczególnych osiach, planowanych zmian w harmonogramie konkursów (anulowania zaplanowanych naborów) czy zaniechania niektórych projektów (z uwagi na brak możliwości wdrożenia w okresie pandemii).
- W Osi 8 obawy budzi informacja o przesunięciu środków na zwiększenie Krajowego Funduszu Pracy m.in. z Bazy Usług Rozwojowych, która cieszy się niesłabnącym zainteresowaniem przedsiębiorców i umożliwiłaby nabycie nowych kwalifikacji w zmieniającej się rzeczywistości. Jest to niezmiernie ważne w związku z wymuszonym przez sytuację gospodarczą procesem przebranżawiania się firm, która stanowi konieczne uzupełnienie wydatków inwestycyjnych.
- Przy wielu działaniach (np. 9.3.1, 10.2.2, 10.4.2) nie jest wskazane kto będzie realizował wsparcie i na jakich zasadach zostanie wybrany.
- Należy niezwłocznie zastanowić się nad możliwością wprowadzenia zmian w projektach, które otrzymały dofinansowanie. Wydaje się np. zasadne zmiany formuły funkcjonowania projektów 8.3 RPO WKP pod kątem możliwości wsparcia już istniejących działalności gospodarczej, tak by nie musiały zawieszać lub zamykać działalności (wsparcie pomostowe), zamiast dofinansowywać powstawanie kolejnych przedsiębiorstw. Z kolei projekty, które przewidują aktywizację zawodową bezrobotnych i nieaktywnych zawodowo należy przekształcić na wsparcie dla przedsiębiorców w celu ograniczenia zwolnień i utrzymania zatrudnienia (np. poprzez wykorzystanie subsydiowanego zatrudnienia lub dopłat do wynagrodzeń).

Prosimy również rozważyć uruchomienie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego działań sprzyjających poprawie płynności beneficjentów projektów dofinansowanych przez Województwo w związku z obsługą projektów unijnych w RPO WKP 2014-2020. Proponujemy w tym zakresie

- skrócenie czasu wypłaty refundacji do maksimum 14 dni kalendarzowych (dotyczy także projektów grantowych);
- wprowadzenie zaliczek na zasadach takich, jak w programach krajowych, tzn. beneficjent otrzymuje zaliczkę i wydatkuje jej środki bez przedstawiania dokumentów, a następnie rozlicza wykorzystanie zaliczki,





- wydłużenie czasu na osiągnięcie wskaźników, wydłużenie czasu na realizację i końcowe rozliczenia projektów.

Apelujemy o pilną współpracę w tej sprawie z wykorzystaniem powszechnych narzędzi do pracy zdalnej. Jesteśmy w stanie zorganizować takie konsultacje.

Z wyrazami szacunku

Prezydent stowarzyszenia Sejmik Gospodarczy
Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Krzysztof Sikora

Do wiadomości:

Członkowie Komitetu Monitorującego RPO WK-P 2014-2020